

LAVORO&SVILUPPO4

Ripianificazione progettuale

Versione del 2 agosto 2012

1. SINTESI DELL'INTERVENTO

Nel mese di ottobre del 2009 si è conclusa la fase operativa del Programma "Lavoro & Sviluppo", finanziato nell'ambito della Misura 3 – azione 3.1.b del PON "Sviluppo Imprenditoriale Locale" 2000-2006.

Tenuto conto dei risultati positivi raggiunti, il Ministero dello Sviluppo Economico ha finanziato un intervento che, attraverso il coinvolgimento più incisivo dei Servizi per il Lavoro, integrasse azioni di politica attiva con gli interventi di sviluppo imprenditoriale previsti dal PON "Ricerca e Competitività" 2007-2013.

Italia Lavoro, in accordo con la DG Mercato del Lavoro e la DG per l'Incentivazione delle Attività Imprenditoriali del Ministero dello Sviluppo Economico (MISE), ha così elaborato "Lavoro&Sviluppo4" (L&S4). Il programma, a valere sul PON R&C 2007-2013, realizza azioni di politica attiva del lavoro, collegandole ad interventi rivolti all'innovazione, alla ricerca e allo sviluppo delle imprese italiane.

Scopo di L&S4, più precisamente, è favorire l'ingresso di risorse umane qualificate nei processi di innovazione promossi a favore di imprese individuate dal MISE e beneficiarie di interventi di finanza pubblica agevolata (imprese target).

L'impianto progettuale è strutturato in due linee d'intervento, di cui - nel seguito - sono descritti finalità e risultati raggiunti al 30 giugno 2012:

1. realizzazione di almeno 6.000 percorsi di tirocinio.

Obiettivo della linea è realizzare 6.000 interventi formativi on the job coinvolgendo soggetti non occupati residenti/domiciliati nelle Regioni Convergenza (Calabria, Campania, Puglia e Sicilia) e finalizzati a promuovere la formazione in coerenza con i fabbisogni delle imprese target.

Nello schema seguente sono descritti, per ciascuna annualità di progetto, gli obiettivi previsti in termini di percorsi da realizzare, risorse da impiegare e imprese target coinvolgibili.

ANNO	OBIETTIVO TIROCINI	RISORSE (€)	TARGET IMPRESE AGEVOLATE
1° anno	1.500	15.000.000	<ul style="list-style-type: none"> ▪ L. 488/92 Industria/Artigianato ▪ PIA Innovazione ▪ Contratti di programma ▪ L. 46/82 ▪ L. 181/89 ▪ Programmi sostenibilità energetica ▪ Programmi mobilità sostenibile
2° anno	2.000	20.000.000	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Tutti quelli previsti per la prima annualità ▪ Programmi nuove tecnologie per il <i>Made in Italy</i> ▪ Programmi innovazione e riqualificazione settoriale per lo sviluppo di filiere e/o poli di specializzazione ▪ Programmi Nuove tecnologie della vita ▪ Programmi tecnologie innovative per i beni e le attività culturali

ANNO	OBIETTIVO TIROCINI	RISORSE (€)	TARGET IMPRESE AGEVOLATE
3° anno	2.500	25.000.000	* Tutti quelli previsti per la prima e la seconda annualità
Totale	6.000	60.000.000	Nota: Il target di imprese può variare e/o essere integrato nelle singole annualità in relazione all'apertura ed all'istruttoria dei bandi da parte del MISE.

Al 30 giugno 2012 i percorsi di politica attiva avviati sono stati 4.855, di cui 4.188 conclusi;

2. promozione dell'inserimento occupazionale di almeno il 70% dei partecipanti che concludono i percorsi di tirocinio.

Obiettivo della linea è promuovere l'inserimento lavorativo dei tirocinanti che concludono i percorsi, mediante l'implementazione di un sistema agevolativo rivolto alle imprese e fondato sull'erogazione di incentivi all'assunzione. Al 30 giugno 2012, dei 4.188 tirocinanti che hanno terminato la propria esperienza formativa on the job, 2.814 (il 67,2%) sono stati inseriti in azienda. Lo schema che segue fornisce il dettaglio dei tirocini avviati e conclusi con l'inserimento in azienda del tirocinante distinto per Regioni Convergenza e Competitività.

REGIONI	PERCORSI AVVIATI	PERCORSI CONCLUSI	PERCORSI CON ESITO
Regioni Convergenza	3.375	2.888	2.098 (72,6%)
Regioni Competitività	1.480	1.300	716 (55,1%)
Totale	4.855	4.188	2.814 (67,2%)

Rispetto alla data di avvio operativo (ottobre 2009), il contesto entro cui l'iniziativa si è sviluppata è profondamente mutato, condizionandone - almeno in parte - il grado di raggiungimento degli obiettivi previsti. In particolare, tre sono i fattori esogeni che hanno impattato e/o stanno impattando significativamente sull'efficacia del progetto:

1. la Circolare n. 24 del 12 settembre 2011 del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali che, prevedendo il tirocinio d'inserimento e reinserimento come strumento di formazione on the job, ha temporaneamente rallentato le attività;
2. la significativa riduzione, decisa dal MISE, del numero complessivo di aziende target, che dalle circa 6.300 unità è passato dapprima a poco più di 1.500 imprese (- 80% del target) e, successivamente, a circa 1.000. Più in dettaglio, si evidenzia che la seconda riduzione è scaturita dalla richiesta del MISE, avanzata in sede di Comitato Tecnico, di operare su un elenco di imprese da condividere con altri soggetti attuatori di iniziative analoghe finanziate con stesse risorse;
3. il peggioramento dello scenario socio-economico, soprattutto in termini di:
 - * riduzione della competitività del sistema imprenditoriale italiano derivante dalla specializzazione dei settori tradizionali;
 - * necessità di rafforzare il potenziale di offerta scientifico-tecnologica;

- continua prevalenza di attività a basso valore aggiunto;
- persistenti ritardi nella diffusione e utilizzo delle ICT;
- ulteriore parcellizzazione delle competenze e delle risorse investite in ricerca, sviluppo tecnologico e innovazione.

In considerazione di quanto descritto, in un'ottica di coerenza tra contesto e logica operativa del progetto, emerge l'esigenza di ripianificare l'intervento, adeguandone la struttura economico-finanziaria e ampliando l'arco temporale di attuazione.

Il prolungamento delle attività progettuali è coerente con i contenuti della nota prot. 0023845 del 9 luglio 2007, con cui il MISE ha concesso proroga del termine di ultimazione del progetto al 30 giugno 2015 (tale nota è stata trasmessa a Italia Lavoro dal Ministero del Lavoro con propria nota prot. 31/0003257/MA007.A001 dell'11 luglio 2012), anche al fine di rispondere alle mutate caratteristiche di scenario sopra evidenziate.

Il presente documento, pertanto, descrive le caratteristiche della ripianificazione progettuale di L&S4. Ripianificazione concepita in una logica di piena continuità - strategica e operativa - con l'intervento fin qui realizzato e mettendo a valore il know-how e le esperienze fino ad oggi acquisite.

2. OBIETTIVI GENERALI

In linea con:

- gli *Orientamenti Strategici Comunitari per la coesione economica, sociale e territoriale 2007-2013* (1.2.1 - Accrescere e indirizzare meglio gli investimenti in R&S, 1.2.2 - Facilitare l'innovazione e promozione dell'imprenditorialità, 1.3 - Creare nuovi e migliori posti di lavoro, 1.3.2 - Migliorare l'adattabilità dei lavoratori e delle imprese e rendere più flessibile il mercato del lavoro, 1.3.3 - Aumentare gli investimenti nel capitale umano migliorando l'istruzione e le competenze),
- la strategia complessiva fissata dal *Quadro Strategico Nazionale*,
- gli obiettivi di produttività, competitività e innovazione previsti dal *PON Ricerca e Competitività*,

l'intervento contribuisce alla promozione dell'area Convergenza verso lo sviluppo medio dell'Unione Europea, attraverso la crescita, nelle Regioni, della capacità di produrre e utilizzare ricerca e innovazione di qualità per l'avvio di uno sviluppo duraturo e sostenibile (obiettivo generale del PON).

Il Progetto, inoltre, qualificando - in termini occupazionali - gli interventi di politica attiva del lavoro collegandoli all'innovazione, alla ricerca e allo sviluppo del territorio, contribuisce alla crescita di "occupazione di qualità" e concorre allo sviluppo di un mercato del lavoro più dinamico, più flessibile e più inclusivo.¹

¹ Cfr. "La riforma del mercato del lavoro in una prospettiva di crescita", C.d.M. 23 marzo 2012.

3. SCOPO DELL'INIZIATIVA

Scopo della seconda fase del progetto è favorire la formazione on the job di **2.400** soggetti non occupati residenti/domiciliati nelle regioni Convergenza, attivando tirocini e percorsi di politica attiva del lavoro ex nota MLPS prot. 13/V/0002701 del 24 febbraio 2010 e promuovendo, mediante incentivi all'assunzione, l'inserimento lavorativo dei partecipanti che concludono i percorsi.

4. RISULTATI E ATTIVITÀ

L'intervento, in continuità con la precedente progettazione, promuove e gestisce percorsi di politica attiva del lavoro finalizzati all'inserimento occupazionale qualificando e aggiornando costantemente la rete dei Servizi per il Lavoro.

Elementi distintivi del progetto sono:

- il raccordo con il Governo (Ministeri dello Sviluppo Economico e del Lavoro) e con le Regioni, per meglio coniugare i processi di sviluppo economico locale con la predisposizione di un sistema di servizi integrati per la crescita delle competenze e dell'occupazione;
- la sperimentazione di modalità operative che aumentano il ricorso al meccanismo della certificazione delle competenze dei cittadini;
- l'anticipazione dei fabbisogni aziendali, anche aggregati, con l'ausilio delle Associazioni Datoriali e di Categoria delle imprese;
- il rafforzamento del raccordo tra mondo della formazione e mondo del lavoro;
- il supporto allo start-up di imprese target attraverso la messa a disposizione di politiche attive del lavoro;
- l'utilizzo dello strumento della "mobilità geografica" per sviluppare le competenze delle persone, altrimenti non sviluppabili nell'area Convergenza.

Il risultato principale del progetto sarà agevolare, sul territorio nazionale, l'incrocio tra fabbisogni delle aziende e competenze dei potenziali lavoratori attraverso lo strumento del tirocinio e analoghi percorsi di politica attiva del lavoro (percorsi ex nota MLPS prot. 13/V/0002701 del 24 febbraio 2010). A tal fine, l'intervento pone in essere attività riconducibili a due azioni principali:

1. Azione 1 - Realizzazione di un sistema di servizi rivolto alle imprese "obiettivo".

Nell'azione ricade l'insieme di attività finalizzate a qualificare il sistema dei Servizi per il Lavoro nella messa a disposizione e nel miglioramento dei servizi rivolti alla Domanda target. Le attività confluiscono in una linea d'intervento che:

- agevola la costruzione e il consolidamento di rapporti di collaborazione tra i diversi attori del mercato del lavoro, mediante la definizione di un set di metodologie e strumenti dedicato;
- supporta, attraverso un'attività di assistenza tecnica, il sistema dei Servizi per il Lavoro, pubblici e privati, nella messa a disposizione e nel miglioramento dei servizi rivolti alla Domanda e all'Offerta. L'intervento, in particolare, fornisce

assistenza nella rilevazione dei fabbisogni professionali delle aziende e nella selezione/reclutamento dei tirocinanti. A fine Progetto è così garantito il trasferimento di modalità operative e strumenti;

- supporta la realizzazione dei percorsi di politica attiva attraverso un'articolazione organizzativa che:
 - riduce l'appesantimento burocratico per le aziende e riconosce il valore del tutoraggio aziendale come elemento di crescita dell'impresa;
 - valuta e autorizza il contenuto formativo del tirocinio, verificandone la coerenza con il fabbisogno espresso dalle imprese e il reale aumento delle probabilità di occupazione al termine del percorso;
 - valuta la proposta di lavoro rispetto alla coerenza con il percorso formativo e l'affidabilità dell'azienda;
 - al termine del percorso di politica attiva e in caso di inserimento occupazionale del tirocinante, assegna un bonus assunzionale all'impresa target;
 - con il monitoraggio costante del fabbisogno delle aziende e dell'andamento degli inserimenti lavorativi dei percorsi attuati, valuta in tempo reale la possibilità di proporre nuovi tirocini alle imprese già ospitanti;
- sperimenta modalità operative per la certificazione delle competenze. Al fine di aumentare l'occupabilità, la leggibilità e la spendibilità delle competenze nel mercato del lavoro, l'intervento:
 - costruisce progetti formativi allineati ai repertori regionali dei profili professionali e delle unità di competenza previsti;
 - rileva, a fine del percorso formativo, le competenze acquisite e/o sviluppate;
- promuove i servizi e gli strumenti messi a disposizione dall'iniziativa attraverso un'attività costante di informazione e di animazione: un'azione di marketing territoriale che, per la concreta realizzazione dei percorsi, garantisce il coinvolgimento continuo della rete operativa di attori pubblici e privati del mercato del lavoro;
- implementa un sistema informativo a supporto dell'intero processo di promozione e gestione della politica attiva.

2. Azione 2 - Realizzazione di 2.400 interventi di politica attiva. L'azione è strutturata in due linee d'intervento:

2.1 promozione, attivazione, gestione e monitoraggio di 2.400 percorsi di politica attiva. Le "aziende target" di L&S4 sono aziende beneficiarie d'interventi di finanza pubblica agevolata (con fondi PON R&C 2007-2013) e presenti in elenchi forniti direttamente dal MISE. In questa seconda fase di L&S4, come già evidenziato, il bacino di aziende target su cui attivare gli interventi di politica attiva diminuisce sensibilmente, passando dalle circa 6.500 imprese alle circa 1.000. La tabella che segue pone in risalto tale significativa riduzione evidenziando anche le diverse linee di finanza pubblica agevolata cui le aziende target afferiscono.

PRIMA FASE		SECONDA FASE	
Linee di finanzia agevolata	N. aziende target	Linee di finanzia agevolata	N. aziende target
<ul style="list-style-type: none"> ▪ L. 488/92 Industria/Artigianato ▪ PIA Innovazione ▪ Contratti di programma ▪ L. 46/82 ▪ L. 181/89 ▪ Programmi sostenibilità energetica ▪ Programmi mobilità sostenibile ▪ Programmi nuove tecnologie per il Made in Italy ▪ Programmi innovazione e riqualificazione settoriale per lo sviluppo di filiere e/o poli di specializzazione ▪ Programmi Nuove tecnologie della vita ▪ Programmi tecnologie innovative per i beni e le attività culturali 	6.500	<ul style="list-style-type: none"> ▪ PII Industria 2015: Made in Italy ▪ PII Industria 2015: Efficienza energetica ▪ PII Industria 2015: Mobilità sostenibile ▪ Digs. 185/2000 Titolo I: PON R&C 2007-2013 ▪ Digs. 185/2000 Titolo II: PON R&C 2007-2013 ▪ RAE L. 488/1992: PON R&C 2007-2013 ▪ RAE PIA Networking: PON R&C 2007-2013 ▪ RAE PIA Innovazione: PON R&C 2007-2013 	1.000

Rispetto al bacino di aziende target, si evidenzia che, in sede di Comitato Tecnico del 30 maggio 2012, il MISE ha comunicato che nel corso del 2012 saranno messi a disposizione del progetto ulteriori elenchi di aziende. L'impegno si configura come condizione necessaria affinché L&S4 possa raggiungere gli obiettivi quantitativi e qualitativi dichiarati (numero percorsi avviati e percentuale di inserimenti occupazionali post-percorso realizzati): tempistica, tipologia e numerosità dell'ulteriore bacino di aziende target che il MISE renderà disponibile, quindi, rappresentano condizioni imprescindibili per l'efficacia del progetto.

L&S4 utilizza un sistema incentrato sull'attivazione e gestione di tirocini della durata massima di 6 mesi riconducibili a due diverse categorie di percorsi:

1. **tirocini "target" (*in loco*)**. Ricadono in questa tipologia di percorsi di politica attiva i tirocini realizzati all'interno delle aziende target. Tali percorsi possono assumere anche la forma di percorsi di politica attiva del lavoro con formazione on the job, come da nota MLPS prot. 13/V/0002701 del 24 febbraio 2010.² In funzione di specifiche esigenze formative delle aziende

² Nel caso in cui ricorrano le condizioni di seguito riportate:

1. l'azienda ospitante sia in fase di start up, ovvero una piccola impresa con delta occupazionali significativo dovuto, ad esempio, a nuovi investimenti, all'introduzione di innovazione nel processo produttivo o nell'organizzazione aziendale;

target, parte del tirocinio (non oltre il 20% della durata del percorso) potrà svolgersi in:

- i. altre aziende "target";
 - ii. aziende "non target" (localizzate, quindi, in area Convergenza o Competitività, ma non inserite nell'elenco MISE);
 - iii. centri di ricerca e innovazione di eccellenza (universitari e non).
2. **tirocini "non target" (in mobilità).** Sono percorsi di politica attiva del lavoro realizzati su puntuale e specifica richiesta dell'azienda target, presso:
- i. aziende "non target" (localizzate, quindi, in area Convergenza o Competitività, ma non inserite nell'elenco MISE);
 - ii. centri di ricerca e innovazione di eccellenza (universitari e non).

Il coinvolgimento di queste aziende/centri di ricerca è motivato dal fatto che l'azienda target identifica in essi strutture formative in grado di far acquisire e sviluppare ai tirocinanti competenze specifiche di interesse per l'azienda target ma non acquisibili al suo interno.

L'80% del numero totale di tirocini avviati "in mobilità" dovranno svolgersi in aziende/centri di ricerca localizzati in regioni Convergenza.

Lo schema seguente quantifica, per ciascuna tipologia di percorso, gli obiettivi quantitativi fissati dal progetto rispetto al numero di tirocini da attivare.

DISPOSITIVO	OBIETTIVI (VALORI ASSOLUTI E PERCENTUALI)		REGIONI DI SVOLGIMENTO
Tirocini "target" (*)	1.920 tirocini (80% del totale)		Regioni Convergenza
Tirocini "non target"	480 tirocini (20% del totale)	384 tirocini (16% del totale)	Regioni Convergenza
		96 tirocini (4% del totale)	Regioni Competitività

(*) Tale tipologia di percorsi può assumere anche la forma di percorsi di politica attiva del lavoro con formazione on the job ex nota MLPS prot. 13/V/0002701 del 24 febbraio 2010.

La realizzazione dei percorsi è supportata da un sistema di doti e *voucher* a favore dell'impresa e del tirocinante così strutturato:

2. il soggetto partecipante (tirocinante) appartenga ad una delle categorie di svantaggio definite dal Reg. CE 800/2008.

DESCRIZIONE		IMPORTO	
Voucher tirocinante	È la borsa mensile assegnata al tirocinante. Varia in funzione della distanza tra il luogo di residenza del partecipante al percorso e il luogo di svolgimento del tirocinio	* Tirocinio "target"	* 500 € mensili per distanze inferiori o pari a 50 km tra il luogo di residenza e il luogo di svolgimento del tirocinio
			* 1.300 € mensili per distanze superiori a 50 km tra il luogo di residenza e il luogo di svolgimento del tirocinio
		* Tirocinio "non target"	* 500 € mensili per distanze inferiori o pari a 50 km tra il luogo di residenza e il luogo di svolgimento del tirocinio
			* 1.300 € mensili per distanze superiori a 50 km tra il luogo di residenza e il luogo di svolgimento del tirocinio
Voucher impresa	È riconosciuto alle imprese per l'attività di tutoraggio (assistenza e formazione) svolta nei confronti del tirocinante	* 250 € mensili	

2.2 *promozione della stabilizzazione di almeno il 40% dei partecipanti che concludono con successo i percorsi di politica attiva. A tal fine il progetto implementa un sistema agevolativo per promuovere l'inserimento occupazionale del tirocinante nelle aziende target.*

Lo schema seguente sintetizza la tipologia e l'ammontare delle facilitazioni riconosciute.

DESCRIZIONE	TIPOLOGIA	IMPORTO
Bonus assunzionale È il bonus riconosciuto alle imprese target che, a fine percorso, decidono di assumere il tirocinante. Viene parametrato in relazione alla tipologia di contratto posto in essere.	* Assunzione a tempo indeterminato pieno	6.000 €
	* Assunzione a tempo indeterminato parziale (30 h/sett)	4.000 €
	* Assunzione a tempo indeterminato parziale (24 h/sett)	3.500 €
	* Assunzione con contratto di: apprendistato per la qualifica e per il diploma professionale	5.500 €
	apprendistato professionalizzante o di mestiere	4.700 €

5. TEMPI DI REALIZZAZIONE

Rispetto alla data originaria di chiusura dell'iniziativa (10 dicembre 2012), la ripianificazione di L&S4 prevede la conclusione delle attività entro il 30 giugno 2015.

6. BUDGET

Il valore complessivo del progetto resta pari a 60 milioni di euro come dettagliato nello schema di budget di seguito riportato.

Macrovoce di spesa	Voce di spesa	BUDGET Totale approvato con D.D. del 16/10/2009	PROPOSTA RIMODULAZIONE BUDGET
Azione 1 - Realizzazione di un sistema di servizio rivolto alle imprese obiettivo	<i>Risorse umane e rimborsi spese</i>	12.564.750,63	13.280.293,35
	<i>Acquisto beni e servizi</i>	1.420.848,00	851.821,99
	<i>Spese generali</i>	1.014.401,37	867.884,66
Totale Azione 1		15.000.000,00	15.000.000,00
Azione 2 - Realizzazione di almeno 6.000 interventi di politica attiva	<i>Voucher tirocinante</i>	16.280.000,00	22.093.475,12
	<i>Voucher impresa tutoraggio</i>	6.000.000,00	7.267.721,48
	<i>Incentivi all'assunzione</i>	22.720.000,00	15.638.803,40
Totale Azione 2		45.000.000,00	45.000.000,00
Totale		60.000.000,00	60.000.000,00